

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡΙΘ. 791/2022
Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ
ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίασε στην Αίθουσα Συνεδριάσεων του 1^{ου} ορόφου του κτηρίου των γραφείων της, επί της οδού Κότσικα 1Α, Αθήνα, την 11^η Ιουλίου 2022, ημέρα Δευτέρα και ώρα 11:30, με την εξής σύνθεση:

Πρόεδρος: Ιωάννης Λιανός

Αντιπρόεδρος: Καλλιόπη Μπενετάτου

Μέλη: Παναγιώτης Φώτης,
Ιωάννης Στεφάτος,
Μαρία Ιωαννίδου
Σωτήρης Καρκαλάκος και
Μιχαήλ Πολέμης, λόγω κωλύματος του τακτικού Μέλους
Ιωάννης Πετρόγλου

Γραμματέας: Ηλιάνα Κούτρα

Θέμα της συνεδρίασης Λήψη απόφασης, σύμφωνα με τα άρθρα 14 παρ. 2 περ. ιδ) υποπερ. ββ) και 29B-29Z του ν. 3959/2011, όπως τροποποιήθηκε με τον ν. 4886/2022 και ισχύει, για τους όρους και τις προϋποθέσεις απαλλαγής ή μείωσης των προστίμων που επιβάλλονται σε βάρος επιχειρήσεων και φυσικών προσώπων που συμβάλλουν στη διερεύνηση οριζόντιων συμπράξεων του άρθρου 1 του ίδιου νόμου ή του άρθρου 101 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «ΣΛΕΕ») [**«Πρόγραμμα Επιείκειας»**].

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού σύμφωνα με τα άρθρα 14 παρ. 2 περ. ιδ) υποπερ. ββ)¹, 29B παρ. 1², 29Γ, 29Δ, 29Ε και 29Ζ του ν. 3959/2011, όπως ισχύει, και αφού έλαβε υπόψη την ανάγκη επικαιροποίησης/τροποποίησης της ως απόφασης της Επιτροπής Ανταγωνισμού με αριθ. 526/VI/2011, σε συνέχεια της τροποποίησης του ν. 3959/2011 με τον ν. 4886/2022, το γεγονός ότι οι οριζόντιες συμπράξεις τύπου καρτέλ αποτελούν ιδιαίτερα σοβαρές παραβιάσεις της νομοθεσίας ανταγωνισμού, καθώς και ότι η συνεργασία των επιχειρήσεων ή/και ενώσεων επιχειρήσεων ή/και φυσικών προσώπων με την Επιτροπή Ανταγωνισμού στη διαπίστωση καρτελικής συμπεριφοράς ωφελεί την αποτελεσματικότητα της εφαρμογής του νόμου, όπως επιβεβαιώνεται και από τη διεθνή εμπειρία, καθώς και το γεγονός ότι δεν προκαλείται δαπάνη με την παρούσα, έπειτα από συζήτηση,

ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΤΑ ΕΞΗΣ:

Ι. ΠΡΟΟΙΜΙΟ

Σημασία των καθεστώτων επιείκειας για την καταπολέμηση των καρτελικών συμπράξεων

1. Σκοπός του παρόντος Προγράμματος Επιείκειας είναι να συνδράμει την Επιτροπή Ανταγωνισμού (εφεξής «ΕΑ») στις προσπάθειές της να εντοπίσει και να θέσει τέρμα στα καρτέλ και να τιμωρήσει όσους συμμετέχουν σε αυτά. Στο πλαίσιο αυτό οι επιχειρήσεις, οι ενώσεις επιχειρήσεων και τα φυσικά πρόσωπα που με κάθε τρόπο συμμετέχουν σε τέτοιου είδους παράνομες δραστηριότητες και επιθυμούν να θέσουν τέρμα στη συμμετοχή τους και να ενημερώσουν την ΕΑ για την ύπαρξη αυτών των δραστηριοτήτων, πρέπει να απαλλάσσονται από τα πρόστιμα ή να τους επιβάλλονται μειωμένα πρόστιμα υπό τις ειδικότερες προϋποθέσεις που αναλύονται κατωτέρω.
2. Το Πρόγραμμα Επιείκειας καθορίζει το πλαίσιο για την επιεική μεταχείριση επιχειρήσεων, ενώσεων επιχειρήσεων και φυσικών προσώπων που συνεργάζονται με την ΕΑ για την αποκάλυψη συμφωνιών και πρακτικών, οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο

¹ «Η Επιτροπή Ανταγωνισμού, ιδίως, [ε]κδίδει με απόφασή της τον καθορισμό των όρων, των προϋποθέσεων και των διαδικασιών ένταξης μίας επιχείρησης ή ενός φυσικού προσώπου στο Πρόγραμμα Επιείκειας της Επιτροπής, σύμφωνα με όσα ορίζονται στα άρθρα 29B έως και 29Ζ».

² «Με απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις απαλλαγής από την επιβολή προστίμων ή μείωσης των προστίμων των άρθρων 25 και 25B που επιβάλλονται σε βάρος επιχειρήσεων, ενώσεων επιχειρήσεων που συμμετείχαν αυτοτελώς σε οριζόντια σύμπραξη (καρτέλ) και φυσικών προσώπων που συμβάλλουν στη διερεύνηση οριζόντιων συμπράξεων (καρτέλ) του άρθρου 1 του παρόντος ή του άρθρου 101 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Πρόγραμμα Επιείκειας).».

εφαρμογής του. Η αποφασιστική συμβολή στην έναρξη διαδικασίας έρευνας ή στον εντοπισμό και στην απόδειξη παράβασης δικαιολογεί τη χορήγηση **απαλλαγής** από την επιβολή οποιουδήποτε προστίμου σε επιχείρηση ή φυσικό πρόσωπο, υπό τον όρο ότι πληρούνται ορισμένες πρόσθετες προϋποθέσεις (απαλλαγή Τύπου 1Α και 1Β)³. Εκτός αυτού, η συνεργασία μίας ή περισσότερων επιχειρήσεων ή/ και μίας ή περισσότερων ενώσεων επιχειρήσεων ή/ και ενός ή περισσότερων φυσικών προσώπων μπορεί να δικαιολογεί **μείωση** ενός προστίμου από την ΕΑ (Τύπος 2)⁴. Κάθε μείωση του ύψους του προστίμου πρέπει να αντιστοιχεί σε πραγματική συμβολή της επιχείρησης, ένωσης επιχειρήσεων ή/ και του φυσικού προσώπου, από την άποψη της ποιότητας των εισφερόμενων στοιχείων και της χρονικής προτεραιότητας, στη διαπίστωση της παράβασης από την ΕΑ. Οι μειώσεις των προστίμων θα περιορίζονται στις επιχειρήσεις ή/ και στις ενώσεις επιχειρήσεων ή/ και τα φυσικά πρόσωπα εκείνα που παρέχουν στην ΕΑ αποδεικτικά στοιχεία με σημαντική αξία σε σχέση με εκείνα, τα οποία έχει ήδη στην κατοχή της. Η μείωση του ύψους των προστίμων πρέπει να είναι ανάλογη προς το μέγεθος της συμβολής της επιχείρησης ή της ένωσης επιχειρήσεων ή του φυσικού προσώπου στην απόδειξη της παράβασης.

II. ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΕΠΙΕΙΚΕΙΑΣ

3. Η παρούσα Απόφαση αφορά στις οριζόντιες συμπράξεις καρτελικής φύσεως που απαγορεύονται από το άρθρο 1 του ν. 3959/2011 ή και το άρθρο 101 ΣΕΕ (εφεξής «καρτέλ»). Ειδικότερα, στο πεδίο εφαρμογής του Προγράμματος Επιείκειας εμπίπτουν ιδίως συμπράξεις οι οποίες, είτε άμεσα, είτε έμμεσα, επηρεάζουν τις τιμές, τις ποσότητες, τα μερίδια αγοράς ή άλλες σχετικές παραμέτρους του ανταγωνισμού ή βάσει των οποίων λαμβάνει χώρα προσδιορισμός ποσοστώσεων παραγωγής ή πώλησης, κατανομή των αγορών, περιορισμός των εισαγωγών ή των εξαγωγών, νόθευση των διαγωνισμών, συλλογικός εμπορικός αποκλεισμός.
4. Το Πρόγραμμα Επιείκειας αφορά στην επιεική μεταχείριση σε επίπεδο επιχειρήσεων, ενώσεων επιχειρήσεων, καθώς και φυσικών προσώπων. Επιχειρήσεις, ενώσεις επιχειρήσεων και φυσικά πρόσωπα μπορούν να υπαχθούν στο Πρόγραμμα Επιείκειας μόνο εφόσον έχουν εμπλακεί σε συμπράξεις καρτελικής φύσεως και μπορούν να

³ Βλ. άρθρο 29Δ του ν. 3959/2011.

⁴ Βλ. άρθρο 29Ε του ν. 3959/2011.

τιμωρηθούν με βάση το στοιχείο δ της παραγράφου 1 του άρθρου 25 και την παράγραφο 5 του άρθρου 25B του ν. 3959/2011. Αιτήσεις επιείκειας από άλλα πρόσωπα δεν γίνονται δεκτές και είτε θεωρούνται ως καταγγελίες, εφόσον πληρούν τις σχετικές προϋποθέσεις, είτε αξιοποιούνται ως γενικές πληροφορίες. Απαλλαγή από τα πρόστιμα Τύπου 1Α και Τύπου 1Β και μείωση προστίμου Τύπου 2 που χορηγείται σε μία επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων καταλαμβάνει και λειτουργεί αυτόματα και υπέρ των φυσικών προσώπων που ενήργησαν για λογαριασμό της εν λόγω επιχείρησης ή ένωσης επιχειρήσεων με την έννοια της παραγράφου 5 του άρθρου 25B του ν. 3959/2011, εφόσον αυτά συνεργάζονται συνεχώς και πλήρως με την ΕΑ σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο Τμήμα V του παρόντος. Αντίθετα, απαλλαγή από τα πρόστιμα Τύπου 1Α και Τύπου 1Β και μείωση προστίμου Τύπου 2 που χορηγείται σε φυσικά πρόσωπα δεν επεκτείνεται στις αντίστοιχες επιχειρήσεις και ισχύει μόνο για τα πρώτα.

5. Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 44 παρ. 3Α, 3Β και 3Γ του ν. 3959/2011, όπως ισχύει, εφόσον συντρέχει υπαγωγή στο πρόγραμμα επιείκειας κατ' εφαρμογή του άρθρου 29B με πλήρη απαλλαγή του προστίμου ή με επιβολή μειωμένου προστίμου και ολοσχερή εξόφληση αυτού:

α) εξαλείφεται το αξιόποινο για τους πρώην και νυν διευθυντές, διοικητικά στελέχη και λοιπά μέλη του προσωπικού καθώς και κάθε άλλου υπεύθυνου προσώπου της παρ. 5 του άρθρου 25B του αδικήματος του πρώτου και τρίτου εδαφίου της παρ. 1, της παρ. 2 και των εγκλημάτων που συρρέουν κατ' ιδέαν με αυτά, υπό την προϋπόθεση ότι τα εν λόγω πρόσωπα συνεργάστηκαν ενεργά με την Επιτροπή Ανταγωνισμού και συνεργάζονται ενεργά με τον εισαγγελέα πλημμελειοδικών, καθώς και ότι η αίτηση υπαγωγής στο πρόγραμμα επιείκειας ή στη διαδικασία διευθέτησης διαφορών υποβλήθηκε πριν ενημερωθούν αρμοδίως σχετικά με την ποινική δίωξη εις βάρος τους, ή το ενδεχόμενο ποινικής δίωξης εις βάρος τους. Με την παροχή διευκόλυνσης τμηματικής καταβολής του προστίμου, αναστέλλεται η ποινική δίωξη για όσο χρόνο διαρκεί η ρύθμιση και ο οφειλέτης είναι συνεπής με τους όρους της. Κατά το χρονικό διάστημα της αναστολής, αναστέλλεται η παραγραφή των εγκλημάτων χωρίς να ισχύουν οι χρονικοί περιορισμοί του πρώτου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 113 του Ποινικού Κώδικα. Η υπαγωγή στο πρόγραμμα του άρθρου 29Γ, συνεπεία της οποίας επιβλήθηκε μειωμένο πρόστιμο, εάν αυτό δεν εξοφληθεί ολοσχερώς, συνιστά

ελαφρυντική περίπτωση για τις πράξεις των παρ. 1 και 2 και επιβάλλεται ποινή μειωμένη κατά το άρθρο 83 του Ποινικού Κώδικα,

β) επέρχεται πλήρης απαλλαγή πρώην και νυν διευθυντών, διοικητικών στελεχών και μελών του προσωπικού, καθώς και κάθε άλλου υπευθύνου προσώπου της παρ. 5 του άρθρου 25B από κάθε είδους διοικητικές κυρώσεις και κυρώσεις που επιβάλλονται σε μη ποινικές δικαστικές διαδικασίες, υπό την προϋπόθεση ότι τα εν λόγω πρόσωπα συνεργάστηκαν ενεργά με την Επιτροπή Ανταγωνισμού κατά την εξέταση της παράβασης και ότι η αίτηση υπαγωγής στο Πρόγραμμα Επιείκειας ή στη διαδικασία διευθέτησης διαφορών υποβλήθηκε πριν ενημερωθούν αρμοδίως σχετικά με την πιθανή επιβολή εις βάρος τους των σχετικών διοικητικών κυρώσεων,

γ) επέρχεται πλήρης απαλλαγή της επιχείρησης από κάθε είδους διοικητικές κυρώσεις, πλην των οριζόμενων στο άρθρο 25 και στις παρ. 1, 2 και 5 του άρθρου 25B. Στις ανωτέρω περιπτώσεις, η διαπίστωση της σχετικής παράβασης δεν θεμελιώνει λόγο αποκλεισμού της επιχείρησης από διαγωνισμούς για δημόσιες συμβάσεις ή συμβάσεις παραχωρήσεων, με την εξαίρεση της κατ' επανάληψη παράβασης του άρθρου 1 του παρόντος ή του άρθρου 101 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ως επανάληψη της παράβασης νοείται η έκδοση σχετικής διαπιστωτικής απόφασης εντός έξι (6) ετών από την προηγούμενη έκδοση άλλης διαπιστωτικής απόφασης. Η παρούσα εφαρμόζεται στην περίπτωση παροχής διευκόλυνσης τμηματικής καταβολής του προστίμου και για όσο χρόνο διαρκεί η ρύθμιση και ο οφειλέτης είναι συνεπής με τους όρους της. Επίσης, η παρούσα εφαρμόζεται και για τις περιπτώσεις για τις οποίες έχει εκδοθεί διαπιστωτική απόφαση παράβασης του άρθρου 1 του παρόντος ή του άρθρου 101 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και δεν έχει ακόμα παρέλθει τριετία από την έκδοση αυτής.

6. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 44 παρ. 4 του ν. 3959/2011, όπως ισχύει, με την επιφύλαξη της παρ. 3Α του ίδιου άρθρου, οι υπαίτιοι ή οι συμμετοχοί σε πράξη των παρ. 1 και 2 μένουν ατιμώρητοι, αν με δική τους θέληση και πριν εξετασθούν οπωσδήποτε για την πράξη τους, την αναγγείλουν στον εισαγγελέα πλημμελειοδικών, στην ΕΑ ή σε οποιαδήποτε άλλη αρμόδια αρχή, προσκομίζοντας συγχρόνως αποδεικτικά στοιχεία. Σε κάθε άλλη περίπτωση, η ουσιώδης συμβολή των πιο πάνω προσώπων στην αποκάλυψη της συμμετοχής στις πράξεις αυτές, με την προσκόμιση

στοιχείων στις αρχές, θεωρείται ελαφρυντική περίπτωση κατ' άρθρο 84 Π.Κ. και επιβάλλεται ποινή μειωμένη κατά το άρθρο 83 Π.Κ..

III. ΑΠΑΛΛΑΓΗ ΑΠΟ ΤΑ ΠΡΟΣΤΙΜΑ [ΤΥΠΟΙ 1Α ΚΑΙ 1Β]

Απαλλαγή από τα πρόστιμα- Τύπος 1Α – Όροι και ελάχιστες απαιτήσεις παροχής στοιχείων

7. Σύμφωνα με το άρθρο 29Δ του ν. 3959/2011, η ΕΑ χορηγεί σε μια επιχείρηση, ένωση επιχειρήσεων ή σε ένα φυσικό πρόσωπο απαλλαγή από τα πρόστιμα των άρθρων 25 και 25B, εφόσον ο αιτών:

α) ομολογεί τη συμμετοχή του σε οριζόντια σύμπραξη του άρθρου 1 του ν. 3959/2011 ή του άρθρου 101 ΣΛΕΕ,

β) στο πλαίσιο της σύμπραξης αυτής δεν επιχείρησε να αναγκάσει άλλες επιχειρήσεις να προσχωρήσουν ή να παραμείνουν σε αυτή,

γ) υποβάλλει στην ΕΑ πρώτος αποδεικτικά στοιχεία τα οποία παρέχουν, κατά τον χρόνο υποβολής της αίτησης, τη δυνατότητα στην ΕΑ να πραγματοποιήσει στοχευμένο έλεγχο σε σχέση με πιθανολογούμενη οριζόντια σύμπραξη για την οποία η ΕΑ δεν είχε έως τότε στη διάθεσή της επαρκή αποδεικτικά στοιχεία για διενέργεια ελέγχου, ή δεν είχε ήδη διενεργήσει τέτοιο έλεγχο,

δ) πληροί τις γενικές προϋποθέσεις χορήγησης απαλλαγής από την επιβολή προστίμων του άρθρου 29Γ.

8. Προκειμένου να είναι σε θέση η ΕΑ να πραγματοποιήσει στοχευμένο επιτόπιο έλεγχο, η αιτούσα επιχείρηση ή η ένωση επιχειρήσεων ή το φυσικό πρόσωπο πρέπει να συνοδεύει την αίτηση για ένταξη στο Πρόγραμμα Επιείκειας⁵ με αναλυτική περιγραφή του πιθανολογούμενου καρτέλ, με τα ακόλουθα ιδίως στοιχεία και πληροφορίες:

α) Δήλωση της επιχείρησης ή της ένωσης επιχειρήσεων ή του φυσικού προσώπου που περιλαμβάνει:

αα) Την επωνυμία και τη διεύθυνση του νομικού προσώπου ή το όνομα και τη διεύθυνση του φυσικού προσώπου που υποβάλλει την αίτηση απαλλαγής,

⁵ Βλ. Τμήμα VI «Διαδικασία» της παρούσας Απόφασης.

ββ) Την ταυτότητα (ιδίως επωνυμία και διεύθυνση) των υπολοίπων μελών του πιθανολογούμενου καρτέλ,

γγ) Το όνομα, τη θέση, τη διεύθυνση γραφείου όλων των γνωστών στην αιτούσα ή στον αιτούντα προσώπων τα οποία θα μπορούσαν να χορηγήσουν στοιχεία για το υπό εξέταση καρτέλ,

δδ) Λεπτομερή περιγραφή του πιθανολογούμενου καρτέλ και ιδίως:

- των στόχων, της φύσης, των δραστηριοτήτων και της λειτουργίας του,
- των προϊόντων / των υπηρεσιών που αφορά,
- της γεωγραφικής περιοχής (ή των περιοχών) που αυτό καταλαμβάνει,
- της χρονικής του διάρκειας,
- της έκτασης της αγοράς που εκτιμάται ότι επηρεάζει,
- συγκεκριμένων ημερομηνιών, τόπων, περιεχομένου και συμμετεχόντων στις επαφές σχετικά με το πιθανολογούμενο καρτέλ, καθώς και κάθε σχετικής επεξήγησης όσον αφορά στα αποδεικτικά στοιχεία που υποβάλλονται προς υποστήριξη της αίτησης.

β) Αποδεικτικά στοιχεία για το πιθανολογούμενο καρτέλ που έχει στην κατοχή ή στη διάθεσή της/-ου ή στον έλεγχό της/-ου η/ ο αιτούσα/ αιτών κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης, ιδίως δε όποιο αποδεικτικό στοιχείο είναι σύγχρονο της παράβασης.

γ) Τυχόν πληροφορίες σχετικά με ήδη υποβληθείσες ή πιθανές μελλοντικές αιτήσεις επιείκειας στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή σε άλλες αρχές ανταγωνισμού, εντός ή εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σε σχέση με το πιθανολογούμενο καρτέλ.

B. Απαλλαγή από τα πρόστιμα- Τύπος 1B – Όροι και ελάχιστες απαιτήσεις παροχής στοιχείων

9. Σύμφωνα με το άρθρο 29Δ του ν. 3959/2011, η ΕΑ χορηγεί σε επιχείρηση, ένωση επιχειρήσεων ή σε ένα φυσικό πρόσωπο απαλλαγή Τύπου 1B από πρόστιμα των άρθρων 25 και 25B του ν. 3959/2011, εάν:

α) ομολογεί τη συμμετοχή του σε οριζόντια σύμπραξη του άρθρου 1 του παρόντος ή του άρθρου 101 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ),

- β) στο πλαίσιο της σύμπραξης αυτής δεν επιχείρησε να αναγκάσει άλλες επιχειρήσεις να προσχωρήσουν ή να παραμείνουν σε αυτή,
- γ) υποβάλλει στην Επιτροπή Ανταγωνισμού πρώτος αποδεικτικά στοιχεία τα οποία κατά την κρίση της Επιτροπής Ανταγωνισμού, είναι επαρκή για τη διαπίστωση οριζόντιας σύμπραξης του άρθρου 1 του παρόντος ή του άρθρου 101 ΣΛΕΕ, για την οποία η Επιτροπή Ανταγωνισμού δεν είχε, έως τον χρόνο υποβολής της αίτησης, στη διάθεσή της επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που θα της επέτρεπαν τη διαπίστωση παράβασης του άρθρου 1 του παρόντος ή του άρθρου 101 ΣΛΕΕ και καμία άλλη επιχείρηση δεν πληροί κατά τον χρόνο υποβολής της αίτησης τις προϋποθέσεις απαλλαγής τύπου 1Α σχετικά με την εν λόγω παράβαση,
- δ) πληροί τις γενικές προϋποθέσεις χορήγησης απαλλαγής από την επιβολή προστίμων του άρθρου 29Γ.
10. Η αίτηση για μείωση προστίμου συνοδεύεται από τα στοιχεία και τις πληροφορίες που αναφέρονται ανωτέρω υπό παράγραφο 8 για την απαλλαγή Τύπου 1Α από τα πρόστιμα των άρθρων 25 και 25 Β του ν. 3959/2011.

IV. ΜΕΙΩΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΣΤΙΜΩΝ: ΤΥΠΟΣ 2 – ΌΡΟΙ ΚΑΙ ΕΛΑΧΙΣΤΕΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΠΑΡΟΧΗΣ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ

11. Σε περίπτωση αιτήσεων επιχειρήσεων ή/και ενώσεων επιχειρήσεων ή/ και φυσικών προσώπων που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις που περιέχονται στο τμήμα ΙΙΙ για απαλλαγή από τα πρόστιμα οι επιχειρήσεις ή/ και οι ενώσεις επιχειρήσεων ή/ και τα φυσικά πρόσωπα που ομολογούν τη συμμετοχή τους σε οριζόντια σύμπραξη μπορούν να τύχουν μείωσης του προστίμου που θα τους επιβαλλόταν διαφορετικά.
12. Για να χορηγηθεί σε επιχείρηση ή/ και ένωση επιχειρήσεων ή/ και φυσικό πρόσωπο το ευεργέτημα της μείωσης του προστίμου, η επιχείρηση ή/ και η ένωση επιχειρήσεων ή/ και το φυσικό πρόσωπο πρέπει να παράσχει στην ΕΑ αποδεικτικά στοιχεία για πιθανολογούμενο καρτέλ, τα οποία θα πρέπει να έχουν σημαντική τουλάχιστον προστιθέμενη αποδεικτική αξία σε σχέση με τα αποδεικτικά στοιχεία που βρίσκονται ήδη κατά τον χρόνο υποβολής της αίτησης στην κατοχή της Επιτροπής Ανταγωνισμού, αναφορικά με την πιθανολογούμενη παράβαση, καθώς και να πληρούνται οι γενικές προϋποθέσεις χορήγησης απαλλαγής από την επιβολή προστίμων του άρθρου 29Γ.

13. Η έννοια της «επιπρόσθετης αποδεικτικής αξίας» αναφέρεται στο βαθμό στον οποίο τα παρεχόμενα αποδεικτικά στοιχεία ενισχύουν, από την ίδια τη φύση τους ή/και την έκταση των λεπτομερειών τους, τη δυνατότητα της ΕΑ να αποδείξει τα κρίσιμα περιστατικά που στοιχειοθετούν την παράβαση. Έγγραφα αποδεικτικά στοιχεία της χρονικής περιόδου, στην οποία αφορούν τα πραγματικά περιστατικά, έχουν, κατά κανόνα, μεγαλύτερη αξία σε σύγκριση με μεταγενέστερα αποδεικτικά στοιχεία. Επίσης, αποδεικτικά στοιχεία που σχετίζονται άμεσα με τα εν λόγω πραγματικά περιστατικά, έχουν κατ' αρχήν μεγαλύτερη αξία από εκείνα που αναφέρονται μόνο έμμεσα σε αυτά. Στην αξία των προσκομιζόμενων στοιχείων συνυπολογίζεται και ο βαθμός στον οποίο μπορούν αυτά να επιβεβαιωθούν/διασταυρωθούν από άλλες πηγές.
14. Η αίτηση για μείωση προστίμου συνοδεύεται ιδίως από τα στοιχεία και τις πληροφορίες που αναφέρονται ανωτέρω υπό παράγραφο 8 για την απαλλαγή Τύπου 1Α από τα πρόστιμα των άρθρων 25 και 25B του ν. 3959/2011.
15. Με την απόφαση που λαμβάνει σε σχέση με την πιθανολογούμενη παράβαση, η ΕΑ προσδιορίζει:
- α) κατά πόσον τα αποδεικτικά στοιχεία που παρέσχε μια επιχείρηση ή/ και ένωση επιχειρήσεων ή/ και φυσικό πρόσωπο σε δεδομένη χρονική στιγμή έχουν σημαντική επιπρόσθετη αξία σε σχέση με τις αποδείξεις που είχε τότε στην κατοχή της η ΕΑ και
 - β) το ύψος της μείωσης του προστίμου, του οποίου θα τύχει μια επιχείρηση ή/ και ένωση επιχειρήσεων ή/ και φυσικό πρόσωπο και επιβάλλει τις ανάλογες κυρώσεις. Η μείωση προστίμων σε μία επιχείρηση ή/ και ένωση επιχειρήσεων που έχει υποβάλει αίτηση μείωσης προστίμου δεν θα υπερβαίνει το 50% των προστίμων που θα της είχαν επιβληθεί σε διαφορετική περίπτωση. Η μείωση προστίμων σε φυσικό πρόσωπο που έχει υποβάλει αίτηση μείωσης προστίμων δεν θα υπερβαίνει το 70% των προστίμων που θα του είχαν επιβληθεί σε διαφορετική περίπτωση.
16. Προκειμένου να προσδιορίσει το επίπεδο της μείωσης του προστίμου εντός των παραπάνω ορίων, η ΕΑ λαμβάνει υπόψη της τη χρονική στιγμή κατά την οποία υποβλήθηκαν τα αποδεικτικά στοιχεία που πληρούν την προϋπόθεση της παραγράφου 13 (περιλαμβανομένης και της σειράς της αιτούσας επιχείρησης ή/ και ένωσης επιχειρήσεων ή/ και φυσικού προσώπου, δηλαδή, εάν υπέβαλε την αίτηση πρώτη/-ο, δεύτερη/-ο, τρίτη/-ο κ.τ.λ.) και το βαθμό της επιπρόσθετης αξίας, την οποία τα στοιχεία

αυτά έχουν. Η ΕΑ μπορεί, επίσης, να λάβει υπόψη της την έκταση της συνεργασίας της επιχείρησης ή/ και της ένωσης επιχειρήσεων ή/ και του φυσικού προσώπου μετά την ημερομηνία υποβολής των αποδεικτικών στοιχείων.

17. Επιπλέον, εάν επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων ή φυσικό πρόσωπο παράσχει αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με πραγματικά περιστατικά που αγνοούσε προηγουμένως η ΕΑ και τα οποία έχουν άμεση σχέση με τη βαρύτητα ή τη διάρκεια της πιθανολογούμενης παράβασης, η ΕΑ δεν θα λάβει υπόψη τα στοιχεία αυτά ως προς τον καθορισμό του ύψους του προστίμου το οποίο θα επιβάλει στην επιχείρηση ή στην ένωση επιχειρήσεων ή στο φυσικό πρόσωπο που παρέσχε τα εν λόγω αποδεικτικά στοιχεία.

V. ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΕΙΚΗ ΜΕΤΑΧΕΙΡΙΣΗ

18. Για τη χορήγηση απαλλαγής ή μείωσης του προστίμου πρέπει σε κάθε περίπτωση να πληρούνται σωρευτικώς και οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

α) ο αιτών να συνεργάζεται πλήρως, ειλικρινά, χωρίς καθυστέρηση και σε διαρκή βάση με την ΕΑ, από την υποβολή της αίτησης μέχρι την ολοκλήρωση της διοικητικής διαδικασίας εξέτασης της υπόθεσης για όλα τα εμπλεκόμενα μέρη και ιδίως:

αα) να παρέχει χωρίς καθυστέρηση στην ΕΑ όλες τις πληροφορίες και όλα τα αποδεικτικά στοιχεία που έχει, ή περιέρχονται μεταγενέστερα στην κατοχή ή στη διάθεσή του, ή στα οποία έχει με οποιονδήποτε τρόπο πρόσβαση σχετικά με την πιθανολογούμενη παράβαση και ιδίως τις επωνυμίες και διευθύνσεις του ίδιου και όλων των επιχειρήσεων που συμμετέχουν ή είχαν συμμετάσχει στην πιθανολογούμενη παράβαση, λεπτομερή περιγραφή της πιθανολογούμενης παράβασης, συμπεριλαμβανομένων των θιγόμενων προϊόντων και περιοχών και της διάρκειας και της φύσης της παράβασης, πληροφορίες σχετικά με οποιαδήποτε αίτηση επιείκειας που έχει υποβληθεί στο παρελθόν, ή ενδέχεται να υποβληθεί στο μέλλον σε οποιαδήποτε άλλη αρχή ανταγωνισμού κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή στις αρχές ανταγωνισμού τρίτων χωρών σε σχέση με την πιθανολογούμενη παράβαση,

αβ) να παραμένει στη διάθεση της ΕΑ για να απαντήσει, χωρίς καθυστέρηση, σε οποιοδήποτε ερώτημα ή αίτημα που μπορεί να συμβάλει στην απόδειξη των σχετικών πραγματικών περιστατικών,

αγ) να μην καταστρέφει, αλλοιώνει, παραποιεί ή αποκρύπτει οποιαδήποτε πληροφορία ή αποδεικτικό στοιχείο που μπορεί να συμβάλει στη στοιχειοθέτηση της πιθανολογούμενης παράβασης,

αδ) να μην αποκαλύψει σε τρίτο, με την εξαίρεση άλλων αρχών ανταγωνισμού και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, το γεγονός ότι υπέβαλε αίτηση υπαγωγής στο Πρόγραμμα Επιείκειας ή το περιεχόμενο αυτής, μέχρι την κοινοποίηση στις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις της εισήγησης επί της υπόθεσης, εκτός εάν άλλως συμφωνηθεί με την ΕΑ,

αε) ειδικά για την αιτούσα επιχείρηση, να θέτει τους διευθυντές, διοικητικά στελέχη και λοιπά μέλη του προσωπικού στη διάθεση της ΕΑ για παροχή καταθέσεων στο πλαίσιο της υπόθεσης και να καταβάλει εύλογες προσπάθειες για να θέτει πρώην διευθυντές, διοικητικά στελέχη και λοιπά μέλη του προσωπικού στη διάθεση της ΕΑ για παροχή καταθέσεων,

β) η αιτούσα επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων να τερματίσει τη συμμετοχή της στην πιθανολογούμενη παράβαση το αργότερο αμέσως μετά από την υποβολή της αίτησης υπαγωγής στο Πρόγραμμα Επιείκειας. Με την απόφαση του άρθρου 29B η ΕΑ δύναται να προβλέψει εξαίρεση από την τήρηση της υποχρέωσης αυτής, προκειμένου να διαφυλάσσεται ή να διευκολύνεται η έρευνά της αναφορικά με την πιθανολογούμενη παράβαση,

γ) ο αιτών, κατά το χρονικό διάστημα εξέτασης της πιθανότητας υποβολής αίτησης ένταξης στο Πρόγραμμα Επιείκειας:

γα) να μην καταστρέψει, παραποιήσει ή αποκρύψει πληροφορίες ή αποδεικτικά στοιχεία για την πιθανολογούμενη παράβαση και

γβ) να μην αποκαλύψει σε οποιονδήποτε τρίτο, με την εξαίρεση άλλων αρχών ανταγωνισμού και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, το γεγονός ότι σκοπεύει να υποβάλει αίτηση ένταξης στο Πρόγραμμα Επιείκειας ή το περιεχόμενο ή τμήμα του περιεχομένου της.

VI. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Α. Αίτηση στην ΕΑ

19. Επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων ή φυσικό πρόσωπο που επιθυμεί να επωφεληθεί από το Πρόγραμμα Επιείκειας πρέπει να υποβάλει αίτηση στην ΕΑ χορηγώντας ταυτόχρονα τα στοιχεία και τις πληροφορίες που προσδιορίζονται ανωτέρω υπό παράγραφο 8.
20. Ειδικότερα, η επιχείρηση ή η ένωση επιχειρήσεων ή το φυσικό πρόσωπο αποτελείται στον Πρόεδρο της ΕΑ, ο οποίος ενημερώνει αμέσως το Γενικό Διευθυντή και, εφόσον η σχετική υπόθεση έχει αποτελέσει αντικείμενο κλήρωσης, τον αρμόδιο Εισηγητή. Ο Γενικός Διευθυντής τηρεί το εμπιστευτικό βιβλίο πρωτοκόλλου επιείκειας.
21. Πριν υποβάλει επίσημη αίτηση για απαλλαγή από τα πρόστιμα, η επιχείρηση ή η ένωση επιχειρήσεων ή το φυσικό πρόσωπο μπορεί να προσεγγίσει χωρίς στοιχεία ταυτοποίησης την ΕΑ προκειμένου να ζητήσει διευκρινίσεις σχετικά με τη δυνατότητα εφαρμογής εν προκειμένω του Προγράμματος Επιείκειας. Στην περίπτωση αυτή, η επιχείρηση ή η ένωση επιχειρήσεων ή το φυσικό πρόσωπο πρέπει να παρουσιάσει τις απαιτούμενες πληροφορίες και αποδεικτικά στοιχεία σε υποθετική βάση.
22. Όταν υποβληθεί η επίσημη αίτηση, ο Γενικός Διευθυντής παρέχει, με εντολή του Προέδρου της ΕΑ, μετά από σχετικό αίτημα της επιχείρησης ή της ένωσης επιχειρήσεων ή του φυσικού προσώπου, βεβαίωση παραλαβής της αίτησης και των στοιχείων που υποβλήθηκαν, στην οποία πιστοποιείται η ημερομηνία και η ώρα παραλαβής.
23. Από κοινού αιτήσεις για απαλλαγή από την επιβολή προστίμου ή μείωση του προστίμου από περισσότερες της μίας επιχειρήσεις ή από ενώσεις επιχειρήσεων, δεν γίνονται δεκτές με την εξαίρεση περιπτώσεων διαδοχής ή συνδεδεμένων επιχειρήσεων, εφόσον τούτο κριθεί ενδεδειγμένο. Από κοινού αιτήσεις για απαλλαγή από την επιβολή προστίμου ή μείωση προστίμου από περισσότερα του ενός φυσικά πρόσωπα γίνονται δεκτές μόνο εφόσον τα εν λόγω φυσικά πρόσωπα συμμετείχαν στην πιθανολογούμενη παράβαση της ίδιας επιχείρησης ή ένωσης επιχειρήσεων.
24. Ο αιτών δύναται να υποβάλει την αίτηση ή/ και τις δηλώσεις που συνοδεύουν πλήρεις ή συνοπτικές αιτήσεις υπαγωγής στο Πρόγραμμα Επιείκειας σε μία από τις επίσημες

γλώσσες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, κατόπιν διμερούς συμφωνίας μεταξύ της Επιτροπής Ανταγωνισμού και της αιτούσας επιχείρησης ή φυσικού προσώπου.

B. Χειρισμός αιτήσεων απαλλαγής από τα πρόστιμα

B.1 Αριθμός προτεραιότητας (marker) για αιτούντες την απαλλαγή από τα πρόστιμα

25. Σύμφωνα με το άρθρο 29 ΣΤ ν. 3959/2011, η Επιτροπή Ανταγωνισμού, κατά τη διακριτική της ευχέρεια, κατόπιν αιτιολογημένου αιτήματος της επιχείρησης, ένωσης επιχειρήσεων ή του φυσικού προσώπου που επιθυμεί να υποβάλει αίτηση απαλλαγής από τα πρόστιμα, χορηγεί στον αιτούντα θέση στην κατάταξη για την επιεική μεταχείριση (εφεξής «αριθμός προτεραιότητας»), για χρονικό διάστημα που ορίζεται κατά περίπτωση. Ο αιτών δύναται να υποβάλει το αίτημα για χορήγηση αριθμού προτεραιότητας σε μία από τις επίσημες γλώσσες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, κατόπιν διμερούς συμφωνίας μεταξύ της Επιτροπής Ανταγωνισμού και του αιτούντος. Η χορήγηση αριθμού προτεραιότητας προστατεύει τη θέση της/-ου αιτούσας/ αιτούντα στη σειρά προτεραιότητας για μια δεδομένη χρονική περίοδο και της/-ου επιτρέπει να συλλέξει τις απαραίτητες πληροφορίες και τα αποδεικτικά στοιχεία προκειμένου να ανταποκριθεί στους όρους και στις σχετικές ελάχιστες απαιτήσεις απαλλαγής από τα πρόστιμα, όπως προσδιορίζονται ανωτέρω υπό III.A.
26. Με την πράξη χορήγησης αριθμού προτεραιότητας, ο Πρόεδρος της ΕΑ προσδιορίζει τη χρονική περίοδο εντός της οποίας η/ ο αιτούσα/ αιτών πρέπει να συμπληρώσει την αίτησή της/-ου με την υποβολή των απαιτούμενων για τη χορήγηση απαλλαγής από τα πρόστιμα πληροφοριών και αποδεικτικών στοιχείων, ώστε να διατηρήσει τη σειρά προτεραιότητας που έλαβε αρχικά. Ο αιτών διατηρεί τη σειρά προτεραιότητας που έλαβε, αν εντός του οριζόμενου χρονικού διαστήματος προσκομίσει τις πληροφορίες και τα αποδεικτικά στοιχεία του άρθρου 29Γ. Στην περίπτωση αυτή, οι πληροφορίες και τα αποδεικτικά στοιχεία που προσκομίζει ο αιτών εντός του οριζόμενου χρονικού διαστήματος λογίζονται ότι υποβλήθηκαν κατά τον χρόνο υποβολής του αιτήματος για χορήγηση αριθμού προτεραιότητας.
27. Σύμφωνα με το άρθρο 29ΣΤ του ν. 3959/2011 η/ ο αιτούσα/ αιτών πρέπει να δικαιολογήσει την αίτησή της/-ου για χορήγηση αριθμού προτεραιότητας και να παράσχει στην ΕΑ, συγχρόνως με την αίτηση,:

- α) το όνομα και τη διεύθυνσή του,
- β) τις επωνυμίες και διευθύνσεις των επιχειρήσεων που συμμετέχουν, ή είχαν συμμετάσχει στην πιθανολογούμενη παράβαση,
- γ) τα θιγόμενα προϊόντα και περιοχές,
- δ) τη διάρκεια και τη φύση της πιθανολογούμενης παράβασης και
- ε) πληροφορίες σχετικά με οποιαδήποτε αίτηση επιείκειας έχει υποβληθεί στο παρελθόν ή ενδέχεται να υποβληθεί στο μέλλον σε οποιαδήποτε άλλη αρχή ανταγωνισμού κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή σε αρχή ανταγωνισμού τρίτων χωρών σε σχέση με την πιθανολογούμενη παράβαση.

B.2 Χορήγηση απαλλαγής

28. Μόλις εξακριβωθεί από την Υπηρεσία ότι τα αποδεικτικά στοιχεία και οι πληροφορίες που υποβλήθηκαν είναι επαρκή και ανταποκρίνονται στους όρους και στις σχετικές ελάχιστες απαιτήσεις παροχής στοιχείων για τη χορήγηση απαλλαγής από τα πρόστιμα, ο Πρόεδρος της ΕΑ χορηγεί εγγράφως στην αιτούσα επιχείρηση ή φυσικό πρόσωπο προσωρινή απαλλαγή από την επιβολή προστίμου (χορήγηση απαλλαγής υπό όρους).
29. Εάν δεν πληρούνται οι όροι και οι ελάχιστες απαιτήσεις παροχής στοιχείων ή οι γενικές προϋποθέσεις υπό V και του άρθρου 29 Γ του ν. 3959/2011, ο Πρόεδρος της ΕΑ ενημερώνει εγγράφως την επιχείρηση ή την ένωση επιχειρήσεων ή το φυσικό πρόσωπο ότι έχει απορριφθεί η αίτησή της/ -ου για απαλλαγή από τα πρόστιμα. Σε αυτήν την περίπτωση, η επιχείρηση ή η ένωση επιχειρήσεων ή το φυσικό πρόσωπο μπορεί είτε να ζητήσει να εξεταστεί η αίτησή της/-ου σύμφωνα με τις διατάξεις για μείωση των προστίμων είτε να ανακαλέσει την αίτησή της/-ου. Τα αποδεικτικά στοιχεία που προσκόμισε η επιχείρηση ή η ένωση επιχειρήσεων ή το φυσικό πρόσωπο στο πλαίσιο της ανακληθείσας αίτησης δεν χρησιμοποιούνται από την ΕΑ ως προς τη θεμελίωση της παράβασης στο πρόσωπό της/-ου, εκτός εάν τα στοιχεία αυτά υπήρχαν ήδη στην κατοχή ή διάθεση της ΕΑ. Η ανάκληση της αίτησης είναι δυνατή μέχρι την κατάθεση της εισήγησης στην Ολομέλεια ή στο αντίστοιχο τμήμα και δεν εμποδίζει την ΕΑ να χρησιμοποιήσει τις συνήθεις εξουσίες έρευνάς της για να συγκεντρώσει τα στοιχεία αυτά.

30. Εάν μετά την προσωρινή χορήγηση απαλλαγής, διαπιστωθεί ότι η αιτούσα ή ο αιτών την απαλλαγή δεν εκπλήρωσε όλες τις προϋποθέσεις που συνδέονται με το καθεστώς επιεικούς μεταχείρισης⁶ ή, εφόσον πρόκειται για επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων, η οποία επιχείρησε να αναγκάσει ή ενήργησε για τον εξαναγκασμό άλλης επιχείρησης ή ένωσης επιχειρήσεων να προσχωρήσει ή να παραμείνει στο καρτέλ, ο Πρόεδρος της ΕΑ ενημερώνει την/-ον αιτούσα/ αιτούντα αμέσως. Τυχόν μη πλήρωση των προϋποθέσεων που αναφέρονται ανωτέρω σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας, μπορεί να έχει ως συνέπεια την απώλεια του ευεργετήματος της απαλλαγής από την επιβολή προστίμου, με πράξη του Προέδρου της ΕΑ.
31. Τυχόν ψευδής, ανακριβής ή παραπλανητική δήλωση από μέρους της επιχείρησης ή της ένωσης επιχειρήσεων ή του φυσικού προσώπου, σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας, μπορεί να έχει ως συνέπεια την απώλεια του ευεργετήματος της απαλλαγής από την επιβολή προστίμου, με πράξη του Προέδρου της ΕΑ.
32. Η ΕΑ, εφόσον πληρούνται οι σχετικές προϋποθέσεις, χορηγεί το ευεργέτημα επιείκειας με την οριστική απόφασή της επί της υπόθεσης, στην οποία, μεταξύ άλλων, διαπιστώνεται η τέλεση της παράβασης, βεβαιώνεται το γεγονός της υποβολής και της ευδοκίμησης των υποβληθέντων αιτημάτων υπαγωγής στο Πρόγραμμα Επιείκειας και χορηγείται απαλλαγή από τα πρόστιμα των άρθρων 25 και 25B.
33. Σε περίπτωση απόρριψης του αιτήματος για απαλλαγή, ο αιτών μπορεί να ζητήσει από την Επιτροπή Ανταγωνισμού να εξετάσει την αίτησή του ως αίτημα μείωσης του προστίμου.

B.3 Συνοπτικές αιτήσεις

34. Στην περίπτωση που μια επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων έχει υποβάλει αίτηση επιεικούς μεταχείρισης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, είτε με την υποβολή αιτήματος χορήγησης αριθμού προτεραιότητας, είτε με την υποβολή πλήρους αίτησης, δύναται να υποβάλει συνοπτική αίτηση στην Επιτροπή Ανταγωνισμού για την ίδια πιθανολογούμενη παράβαση, υπό την προϋπόθεση ότι η αίτηση που υποβλήθηκε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή καλύπτει περισσότερα από τρία (3) κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής

⁶ Όπως ανωτέρω υπό V, βλ. σχετικά και το άρθρο 29 Γ του ν. 3959/2011.

Ένωσης ως θιγόμενες περιοχές.⁷ Οι συνοπτικές αιτήσεις θα πρέπει να περιλαμβάνουν σύντομη περιγραφή των πληροφοριών που ευρίσκονται στην κατοχή του αιτούντος, του κράτους μέλους ή των κρατών μελών όπου είναι πιθανόν να βρίσκονται τα αποδεικτικά στοιχεία της εικαζόμενης μυστικής σύμπραξης και τουλάχιστον τα στοιχεία που αναφέρονται στην παρ. 2 του άρθρου 29ΣΤ. Μετά την παραλαβή της συνοπτικής αίτησης, ο Γενικός Διευθυντής παρέχει, με εντολή του Προέδρου της ΕΑ, μετά από σχετικό αίτημα της επιχείρησης ή ένωσης επιχειρήσεων, βεβαίωση παραλαβής της αίτησης, στην οποία πιστοποιείται η ημερομηνία και η ώρα υποβολής.

35. Σε περίπτωση υποβολής από επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων για την ίδια πιθανολογούμενη παράβαση πλήρους αίτησης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και συνοπτικής αίτησης στην ΕΑ, η αιτούσα επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων δέχεται και ακολουθεί κυρίως τις οδηγίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ιδίως τις οδηγίες σχετικά με τη διενέργεια κάθε περαιτέρω εσωτερικής έρευνας, κατά το χρονικό διάστημα μέχρι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή να ενημερώσει την ΕΑ αν θα εξετάσει την υπόθεση εν όλω ή εν μέρει. Κατά το χρονικό αυτό διάστημα, η ΕΑ δύναται να ζητήσει από την επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων διευκρινίσεις μόνο αναφορικά με το περιεχόμενο της συνοπτικής αίτησης κατά την παρ. 2 του άρθρου 29Ζ του ν. 3959/2011.

36. Αφότου παραλάβει συνοπτική αίτηση, η ΕΑ εξακριβώνει αν έχει ήδη παραλάβει συνοπτική ή πλήρη αίτηση επεικούς μεταχείρισης από άλλον αιτούντα όσον αφορά την ίδια εικαζόμενη μυστική σύμπραξη κατά τον χρόνο παραλαβής της. Εάν η ΕΑ δεν έχει παραλάβει τέτοια αίτηση από άλλον αιτούντα και θεωρεί ότι η συνοπτική αίτηση περιέχει το ελάχιστο περιεχόμενο που ορίζεται στην παρ. 2 του άρθρου 29Ζ του ν. 3959/2011, ενημερώνει αντίστοιχα τον αιτούντα.

37. Αν η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενημερώσει την ΕΑ ότι δεν προτίθεται να χειρισθεί εν όλω ή εν μέρει την υπόθεση, η ΕΑ καλεί την επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων που υπέβαλε συνοπτική αίτηση σε αυτή, να υποβάλει πλήρη αίτηση, συνοδευόμενη από τα αναγκαία αποδεικτικά στοιχεία και πληροφορίες, το αργότερο εντός του οριζόμενου κατά

⁷ Εφόσον η Ευρωπαϊκή Επιτροπή «ενδείκνυται όλως ιδιαιτέρως» να επιληφθεί μιας υπόθεσης - σύμφωνα με την παράγραφο 14 της Ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του δικτύου των Αρχών Ανταγωνισμού [Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του δικτύου των αρχών ανταγωνισμού, ΕΕ C 101 της 27/04/2004 σ. 43 – 53] «Η Επιτροπή ενδείκνυται όλως ιδιαιτέρως όταν μία ή περισσότερες συμφωνίες ή πρακτικές, περιλαμβανομένων των δικτύων παρόμοιων συμφωνιών ή πρακτικών, παράγουν συνέπειες για τον ανταγωνισμό σε περισσότερα από τρία κράτη μέλη (διασυνοριακές αγορές οι οποίες εκτείνονται σε περισσότερα από τρία κράτη μέλη ή περισσότερες εθνικές αγορές)». Βλ. άρθρο 29Ζ παρ. 1 του ν. 3959/2011.

περίπτωση από την ΕΑ χρονικού διαστήματος. Οι πληροφορίες και τα αποδεικτικά στοιχεία που προσκομίζει η αιτούσα επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων εντός του ανωτέρω χρονικού διαστήματος λογίζονται ότι υποβλήθηκαν κατά την ημερομηνία υποβολής της συνοπτικής αίτησης, υπό την προϋπόθεση ότι η συνοπτική αίτηση καλύπτει το ίδιο ή τα ίδια θιγόμενα προϊόντα, την ίδια ή τις ίδιες θιγόμενες περιοχές και την ίδια διάρκεια της πιθανολογούμενης παράβασης με την αίτηση επεικούς μεταχείρισης που υποβλήθηκε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, όπως έχει επικαιροποιηθεί.

38. Αν η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν έχει ακόμη ενημερώσει την ΕΑ για την πρόθεσή της να χειρισθεί την υπόθεση, η ΕΑ δύναται να καλέσει επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων που υπέβαλε συνοπτική αίτηση σε αυτή, να υποβάλει πλήρη αίτηση, όταν αυτό είναι απολύτως απαραίτητο για την οριοθέτηση ή την κατανομή των υποθέσεων μεταξύ των αρχών ανταγωνισμού.

39. Επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων που έχουν υποβάλει συνοπτική αίτηση στην Επιτροπή Ανταγωνισμού δύνανται, σε οποιονδήποτε χρόνο, να υποβάλουν πλήρη αίτηση σε αυτή.

Γ. Χειρισμός αιτήσεων μείωσης προστίμου

Γ.1 Αριθμός προτεραιότητας (marker) για αιτούντες την μείωση προστίμου

40. Σύμφωνα με το άρθρο 29 ΣΤ ν. 3959/2011, η Επιτροπή Ανταγωνισμού, κατά τη διακριτική της ευχέρεια, κατόπιν αιτιολογημένου αιτήματος της επιχείρησης, ένωσης επιχειρήσεων ή του φυσικού προσώπου που επιθυμεί να υποβάλει αίτηση μείωσης των προστίμων των άρθρων 25 και 25B χορηγεί στον αιτούντα θέση στην κατάταξη για την επεική μεταχείριση (εφεξής «αριθμός προτεραιότητας»), για χρονικό διάστημα που ορίζεται κατά περίπτωση. Για τη χορήγηση αριθμού προτεραιότητας για αιτούντες την μείωση προστίμου, ισχύουν τα ανωτέρω αναφερθέντα υπό ενότητα Β.1, κατ' αναλογία.

Β.2 Χορήγηση μείωσης προστίμου

41. Επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων ή φυσικό πρόσωπο που επιθυμεί να τύχει μείωσης προστίμου, πρέπει να παράσχει στην ΕΑ αποδεικτικά στοιχεία κατά τα προβλεπόμενα ανωτέρω υπό IV.

42. Ο Γενικός Διευθυντής παρέχει, με εντολή του Προέδρου της ΕΑ, μετά από σχετικό αίτημα της επιχείρησης ή της ένωσης επιχειρήσεων ή του φυσικού προσώπου, βεβαίωση παραλαβής της αίτησης και των στοιχείων που υποβλήθηκαν, στην οποία πιστοποιείται η ημερομηνία και η ώρα παραλαβής. Ο Πρόεδρος της ΕΑ δεν θα αποφαινεται σχετικά με αίτηση για μείωση του προστίμου προτού αποφανθεί επί τυχόν αιτήσεων για υπό όρους απαλλαγή από το πρόστιμο που έχουν ήδη υποβληθεί και αφορούν στο ίδιο πιθανολογούμενο κατ'έλ.
43. Εφόσον εξακριβωθεί ότι
- α) τα αποδεικτικά στοιχεία και οι πληροφορίες που υποβλήθηκαν
 - αα) έχουν σημαντική τουλάχιστον προστιθέμενη αποδεικτική αξία σε σχέση με τα αποδεικτικά στοιχεία που είχε ήδη στην κατοχή της η ΕΑ κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης και
 - ββ) ανταποκρίνονται στις ελάχιστες απαιτήσεις παροχής στοιχείων για τη χορήγηση μείωσης προστίμου και
 - β) πληρούνται οι προϋποθέσεις που αναφέρονται ανωτέρω υπό V,
- ο Πρόεδρος της ΕΑ χορηγεί έγγραφη βεβαίωση για την προσωρινή υπαγωγή της επιχείρησης ή της ένωσης επιχειρήσεων ή του φυσικού προσώπου στο Πρόγραμμα Επιείκειας, το αργότερο κατά την ημερομηνία κοινοποίησης της εισήγησης στην αιτούσα επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων ή φυσικό πρόσωπο.
44. Εάν δεν πληρούνται τα ανωτέρω, ο Πρόεδρος της ΕΑ ενημερώνει εγγράφως την επιχείρηση ή την ένωση επιχειρήσεων ή το φυσικό πρόσωπο ότι έχει απορριφθεί η αίτησή της/-ου. Σε αυτήν την περίπτωση, η επιχείρηση ή η ένωση επιχειρήσεων ή το φυσικό πρόσωπο μπορεί να ανακαλέσει την αίτησή της/-ου. Τα αποδεικτικά στοιχεία που προσκόμισε η επιχείρηση ή η ένωση επιχειρήσεων ή το φυσικό πρόσωπο στο πλαίσιο της ανακληθείσας αίτησης δεν χρησιμοποιούνται από την ΕΑ ως προς τη θεμελίωση της παράβασης στο πρόσωπό της/-ου, εκτός εάν τα στοιχεία αυτά υπήρχαν ήδη στην κατοχή ή διάθεση της ΕΑ. Αυτό δεν εμποδίζει την ΕΑ να χρησιμοποιήσει τις συνήθεις εξουσίες έρευνάς της για να συγκεντρώσει τα στοιχεία αυτά.
45. Εάν μετά τη χορήγηση της προαναφερόμενης βεβαίωσης, διαπιστωθεί ότι η/ο αιτούσα/αιτών τη μείωση δεν εκπλήρωσε όλες τις προϋποθέσεις που συνδέονται με το

καθεστώς επιεικούς μεταχείρισης⁸, ο Πρόεδρος της ΕΑ ενημερώνει την/-ον αιτούσα/ αιτούντα αμέσως. Τυχόν μη πλήρωση των προϋποθέσεων που αναφέρονται ανωτέρω υπό V σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας, μπορεί να έχει ως συνέπεια την απώλεια του ευεργετήματος της μείωσης προστίμου, με πράξη του Προέδρου της ΕΑ.

46. Τυχόν ψευδής, ανακριβής ή παραπλανητική δήλωση από μέρους της επιχείρησης ή της ένωσης επιχειρήσεων ή του φυσικού προσώπου, σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας, μπορεί να έχει ως συνέπεια την απώλεια του ευεργετήματος της μείωσης προστίμου, με πράξη του Προέδρου της ΕΑ.

47. Η ΕΑ, εφόσον πληρούνται οι σχετικές προϋποθέσεις, χορηγεί το ευεργέτημα επιείκειας με την οριστική απόφασή της επί της υπόθεσης, στην οποία, μεταξύ άλλων, διαπιστώνεται η τέλεση της παράβασης, βεβαιώνεται το γεγονός της υποβολής και της ευδοκίμησης των υποβληθέντων αιτημάτων υπαγωγής στο Πρόγραμμα Επιείκειας, χορηγείται μείωση των προστίμων των άρθρων 25 και 25B, προσδιορίζεται το ύψος της μείωσης ανά αιτούσα επιχείρηση, ένωση επιχειρήσεων ή φυσικό πρόσωπο και επιβάλλονται οι ανάλογες κυρώσεις.

ΣΤ. Προφορική υποβολή δηλώσεων παραγράφου 8

48. Μετά από σχετικό αίτημα της ενδιαφερόμενης επιχείρησης ή της ένωσης επιχειρήσεων ή του φυσικού προσώπου, η ΕΑ δύναται να επιτρέψει την προφορική υποβολή των στην παράγραφο 8 της παρούσας προβλεπόμενων δηλώσεων ή με άλλα κατάλληλα, κατά την κρίση της, μέσα, τα οποία επιτρέπουν στον αιτούντα να μην έχει στην κατοχή, ή υπό την επίβλεψη, ή τον έλεγχο του τέτοιες υποβληθείσες δηλώσεις. Οι δηλώσεις αυτές⁹ καταγράφονται με οποιοδήποτε μέσο θεωρείται κατάλληλο από την ΕΑ. Η/ Ο αιτούσα/ αιτών εξακολουθεί να έχει την υποχρέωση να προσκομίσει στην ΕΑ αντίγραφα όλων των προϋπαρχόντων αποδεικτικών στοιχείων του πιθανολογούμενου καρτέλ κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 8 της παρούσας.

49. Όπως αναφέρεται και κατωτέρω υπό παρ. 522, η πρόσβαση σε υποβληθείσες δηλώσεις για ένταξη στο Πρόγραμμα Επιείκειας, χορηγείται μόνο στους διαδίκους και μόνο για

⁸ Όπως ανωτέρω υπό V.

⁹ Ο όρος «δήλωση» αναφέρεται τόσο στις εταιρικές δηλώσεις που υποβάλλονται από νομικά εξουσιοδοτημένους εκπροσώπους για λογαριασμό των πελατών τους όσο και στις καταθέσεις υπαλλήλων ή διευθυντικών στελεχών των επιχειρήσεων, που προσκομίζονται μαζί με τη δήλωση. Ο όρος «δήλωση» καταλαμβάνει τις δηλώσεις των φυσικών προσώπων που υποβάλλουν αίτημα επιείκειας κατά την παράγραφο 8 της παρούσας.

τους σκοπούς άσκησης των δικαιωμάτων υπεράσπισής τους. Αντίστοιχα, πρόσβαση σε οποιαδήποτε καταγραφή των προφορικών δηλώσεων της/-ου αιτούσας/ αιτούντος δεν παρέχεται στα μέρη της υπόθεσης πριν την επίδοση της Έκθεσης επί της υποθέσεως σε αυτά.¹⁰ Το εν λόγω δικαίωμα ασκείται με μελέτη της καταγραφής στα γραφεία της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Κατά τα λοιπά ισχύουν τα προβλεπόμενα στον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

VII. ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

50. Η κατά τα ανωτέρω υποβολή αίτησης επιείκειας και/ ή η έκδοση των σχετικών ανωτέρω προβλεπόμενων πράξεων και βεβαιώσεων δεν γεννά υποχρέωση της ΕΑ να επιληφθεί της υπόθεσης σε σχέση με την πιθανολογούμενη παράβαση.

51. Η ΕΑ με την οριστική απόφασή της επί της παράβασης χορηγεί το ευεργέτημα επιείκειας εφόσον διαπιστώσει ότι πληρούνται

α) οι όροι και οι ελάχιστες απαιτήσεις παροχής στοιχείων για κάθε τύπο επιείκειας αντίστοιχα κατά τα προβλεπόμενα στην παρούσα και

β) οι προϋποθέσεις που αναφέρονται ανωτέρω υπό V και

γ) εν γένει οποιοσδήποτε όρος ή προϋπόθεση τάσσεται με την παρούσα.

Εάν δεν πληρούνται τα ανωτέρω η ΕΑ απορρίπτει οριστικά την αίτηση επιείκειας, με την απόφασή της επί της παράβασης. Μόνο η απόφαση αυτή υπόκειται σε προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών.

52. Κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 41Α του ν. 3959/2011, η πρόσβαση σε υποβληθείσες δηλώσεις για ένταξη στο Πρόγραμμα Επιείκειας, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 29Β ή στη διαδικασία του άρθρου 29Α, χορηγείται μόνο στους διαδίκους και μόνο για τους σκοπούς άσκησης των δικαιωμάτων υπεράσπισής τους. Οι πληροφορίες που προέρχονται από τις προαναφερθείσες δηλώσεις, μπορούν να χρησιμοποιούνται από το μέρος που εξασφάλισε πρόσβαση στον φάκελο της υπόθεσης, εφόσον αυτό

¹⁰ Οι ως άνω προφορικές δηλώσεις μπορούν να ανταλλάσσονται μεταξύ των αρχών ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το άρθρο 12 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1/2003 και τις παραγράφους 40 και 41 της Ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του δικτύου των Αρχών Ανταγωνισμού (Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του δικτύου των αρχών ανταγωνισμού, ΕΕ C 101 της 27/04/2004 σ. 43 – 53) και με την προϋπόθεση ότι η προστασία έναντι της αποκάλυψης που παρέχεται από την παραλαμβάνουσα Αρχή Ανταγωνισμού είναι ισοδύναμη με εκείνη που παρέχεται από τη διαβιβάζουσα Αρχή Ανταγωνισμού.

είναι αναγκαίο για την άσκηση των δικαιωμάτων υπεράσπισής του σε υποθέσεις που συνδέονται άμεσα με την υπόθεση για την οποία έχει χορηγηθεί πρόσβαση, και οι οποίες αφορούν: α) στον επιμερισμό μεταξύ των συμμετεχόντων στη σύμπραξη προστίμου το οποίο τους επιβλήθηκε από κοινού και αλληλεγγύως από την Επιτροπή Ανταγωνισμού ή β) στην επανεξέταση απόφασης με την οποία η Επιτροπή Ανταγωνισμού διαπίστωσε παράβαση του άρθρου 101 ή του άρθρου 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των άρθρων 1, 1Α και 2 του παρόντος.

53. Οι δηλώσεις επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων ή φυσικών προσώπων που υποβάλλονται στο πλαίσιο του Προγράμματος Επιείκειας μπορούν να ανταλλάσσονται μεταξύ των αρχών ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το άρθρο 12 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1/2003 και τις παραγράφους 40 και 41 της Ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του Δικτύου των Αρχών Ανταγωνισμού¹¹.

54. Η παρούσα ισχύει από την ημερομηνία δημοσίευσής της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και αντικαθιστά την προηγούμενη υπ' αριθ. 526/VI/2011 απόφαση (ΦΕΚ2473/Β/4.11.2011) σχετικά με τους όρους και τις προϋποθέσεις απαλλαγής ή μείωσης των προστίμων που επιβάλλονται σε βάρος επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων οι οποίες συμβάλλουν στη διερεύνηση παραβάσεων των διατάξεων του ιδίου νόμου [**Πρόγραμμα Επιείκειας**] αναφορικά με όλες τις υποθέσεις στις οποίες καμία επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων δεν υπέβαλλε αίτηση στην ΕΑ, προκειμένου να τύχει της ευνοϊκής μεταχείρισης που αναφέρεται στην απόφαση εκείνη. Αιτήσεις επιείκειας που είχαν υποβληθεί μέχρι τη δημοσίευση του ν. 4886/2022 αξιολογούνται με τους όρους της υπ' αριθμ. 526/VI/2011 απόφασης της ΕΑ.

Η απόφαση εκδόθηκε την **11^η Ιουλίου 2022**.

Η απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, σύμφωνα με το άρθρο 47 του ν. 3959/2011.

¹¹ Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του δικτύου των αρχών ανταγωνισμού, ΕΕ C 101 της 27/04/2004 σ. 43 – 53.

Ο Πρόεδρος και Συντάκτης της Απόφασης

Ιωάννης Λιανός

Η Γραμματέας

Ηλιάννα Κούτρα